

Interreg - IPA CBC



Bulgaria - Turkey



ОБЩА СТРАТЕГИЯ
ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА
ПРИРОДНИ И ПРИЧИНЕНИ ОТ ЧОВЕКА
БЕДСТВИЯ И СМЕКЧАВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ ТЯХ

ПРОГРАМА ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО
ИНТЕРРЕГ – ИПП ТГС БЪЛГАРИЯ – ТУРЦИЯ 2014-2020

ПРОЕКТ:
„ПРЕВЕНЦИЯ И МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА
И ВИЗИЯ ЗА ИНОВАТИВНИ СПОСОБИ /PREVENT/“

ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД (БЪЛГАРИЯ)

2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. УВОДНИ БЕЛЕЖКИ	3
2. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД	5
3. ХАРАКТЕРИСТИКА НА СИСТЕМАТА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД	11
4. СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД	17
5. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА УЗУНКЪОПРЮ	29
6. СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА УЗУНКЪОПРЮ	31
7. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА	33
8. ВИЗИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ	38
9. ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ	43
10. МЕХАНИЗЪМ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ	47
11. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ	50
ИЗПОЛЗВАНА ЛИТЕРАТУРА	54

1. УВОДНИ БЕЛЕЖКИ

В съвременните условия на нарушено екологично равновесие и на динамично развитие на технологиите възникват различни произшествия, оказващи негативно въздействие върху живота, благополучието и природните ресурси на нашата планета.

Глобалните цели на концепцията за т. нар. „устойчиво развитие“ са свързани директно или индиректно със защитата на хората и опазването на околната среда от пожари, промишлени аварии, природни бедствия и други извънредни ситуации. Далновидният подход за защита изисква реализиране на необходимите политики чрез изпълняване на стратегии, предоставящи визията за предотвратяване и/или успешно ликвидиране на произшествия.



Фиг. 1 – „Глобални цели за устойчиво развитие“

Настоящата „ОБЩА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРИЧИНЕНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ И СМЕКЧАВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ ТЯХ“ е изготвена за нуждите на проект „ПРЕВЕНЦИЯ И МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВИЗИЯ ЗА ИНОВАТИВНИ СПОСОБИ /PREVENT/“, който се реализира по ПРОГРАМА ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО ИНТЕРРЕГ – ИПП ТГС БЪЛГАРИЯ – ТУРЦИЯ 2014-2020.

Документът е разработен съобразно добрите практики при стратегическото планиране, като включва:

- ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД;
- ХАРАКТЕРИСТИКА НА СИСТЕМАТА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД;
- СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД;
- ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА УЗУНКЪОПРЮ;
- СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА УЗУНКЪОПРЮ;
- АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА;
- ВИЗИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ;
- ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ;
- МЕХАНИЗЪМ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ;
- ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ;

Предложена е стратегия, която отчита потенциалните рискове за бедствия и респективно възможностите за прилагане на успешни мерки и мероприятия за превенция, аварийно-спасителни и възстановителни действия. Стратегията следва принципите за актуалност и гъвкавост по отношение на формулировката на стратегическите цели и дейностите за изпълнението, които да гарантират адекватно адаптиране в условията на непредвидимост и турбулентност на средата.

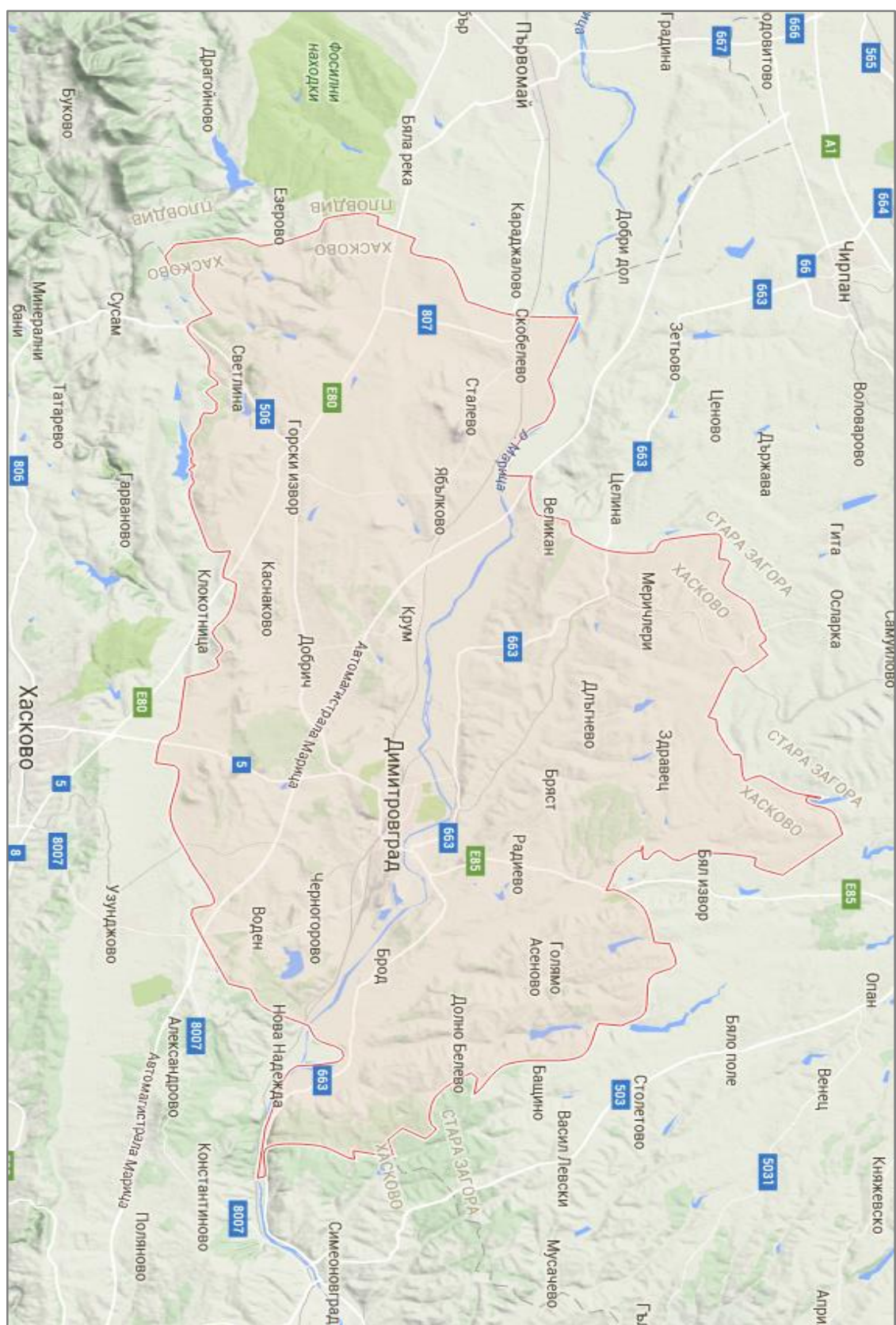
2. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД

Местоположение и граници

Община Димитровград се намира в централната част на Южен централен район за планиране. Административно принадлежи към област Хасково и е разположена в нейната северозападна част. На север граничи с общините Чирпан и Опан (област Стара Загора), на изток с община Симеоновград, на юг с общини Хасково и Минерални бани, на запад с община Първомай (област Пловдив). Община Димитровград обхваща приблизително 10% (567,6 кв. км.) от територията на област Хасково, 13.07% от земеделските площи, 7,44% от горския фонд, 21.759% от населението. На територията на Община Димитровград се пресичат Европейските коридори ЕК 10 и ЕК 9.



Фиг. 2 – „Област Хасково”



Фиг. 3 – „Община Димитровград”

Селищна мрежа

Селищната мрежа в общината съдържа два града (Димитровград и Мерицлери) и 25 села, позиционирани равномерно по територията (Фиг. 2). Освен функционален, ядрото Димитровград се явява и пространствен център на територията, която няма сериозни релефни бариери, освен река Марица и възвишенията между Хасково и Димитровград. Гъстотата на селищната мрежа е близка до средната за страната - 5 селища на 100 кв. км. Средното разстояние между населените места е около 5 км. – благоприятна предпоставка за формиране и функциониране на жизнена териториално-селищна общност. Създаденият дисбаланс между урбанистичния облик на градовете и селата в община Димитровград се дължи на демографските и функционални характеристики.



Фиг. 4 – „Селищна мрежа на Община Димитровград”

Функционално площоразпределение

Равнинният релеф, разнообразен от гори по хълмовете и р. Марица в централната част на общината, предопределя функционалното й площоразпределение. Основната и част е заета от земеделските земи, а централната (по линията Хасково-Димитровград-Радиево, както и периферните североизточни части) от хълмове. Община Димитровград заема площ от 567.6 кв. км.: 416.6 кв. км. (73.39%) са заети от земеделски земи, 72.97 кв. км. (12.89%) принадлежат на разпръснати и необособени терени, а 44.73 кв. км. (7.88%) от територията представлява фонд населени места.

Климат

Климатът на района е преходно-континентален до средиземноморски. Средната годишна температура за Димитровград е по-висока от средната за страната +12.6 ° С. Това спомага за интензивни процеси на изпарение, особено през летните месеци. Разпределението на валежите е неравномерно през годината. Установяват се два максимума: пролетен през периода май-юни и есенен през периода октомври-декември. Основният минимум е през септември, а вторият е през периода февруари-март. Територията на общината попада в единствената зона на пресичане на изолиниите на най-ниските януарски и най-високите юлски температури в Европа. На това се дължат големите температурни амплитуди, които тук надхвърлят 70°C в годишен разрез. Положителната средноянуарска температура от една страна и сравнително високата средноюлска температура от друга, свидетелстват за преходноконтиненталните черти на климата. Средната действителна температура на въздуха за януари е 0-1°C, а за април е над 13°C. Районът се характеризира с продължително устойчиво задържане на температури през пролетно-летния-есенен период, който има продължителност от 200 до 220 дни. Средната начална дата на устойчиво задържане на температурите над 10°C е преди 31 март, а средната крайна дата - от 4 до 9 ноември.

Поземлени ресурси

Природният комплекс от разнообразен ландшафт, съставен от равнини и хълмове, създава благоприятни условия за развитие и на земеделието, и на животновъдството. Сравнително добрите водни потенциали, липсата на застрашаващи екологичното равновесие дейности, са предпоставка за развитието на община Димитровград - нейният стратегически ресурс. Структурата на поземлените ресурси се оценява като балансирана и адекватна за развитието на общината в аспектите на основния потенциал – селското стопанство.

Почви и полезни изкопаеми

Според физикогеографската подялба на страната община Димитровград попада в Краищенско-Тунджанската (Преходна) зона, в Горнотракийската област (област на Горнотракийската низина). Почвите са предимно черноземи-смолници. Големи пространства заемат и канелено-горските почви. В низината на р. Марица са разположени ливадно-канелени почви. Срещат се и най-плодородните ливадно-алувиални и ливадно-блатни почви и в по-малка степен алувиално-ливадни почви. Преобладават земите от IV, V и VI категория. Основните отглеждани култури са зърнено-житните – пшеница, ечемик (около 50% от насажденията), тритикале и др. Техническите култури също са представени от рапица, слънчоглед и царевица. Традиционното за общината зеленчукопроизводство е силно намаляло, и заема около 3 хил. дка. Един от ресурсите на общината - ливади, мери и пасища, е неефективно използван като основа за развитие на животновъдството. Земните пластове са богати на каменни въглища, варовик и глина.

Водни запаси

Територията на община Димитровград се характеризира с разнообразие по отношение на водните запаси. Водните ресурси са в рамките на нормалните, но малкото количество валежи, характерни за общината, предполагат задължително

интензивно напояване, което затруднява питейно-битовото водоснабдяване в някои населени места. Реките в този район са от Беломорския водоносен басейн. Главен воден ресурс и водоприемник е река Марица и нейните притоци. На територията на община Димитровград, за регулиране на повърхностно течащи води, с оглед на осигуряване необходимите водни ресурси за напояване, има изградена мрежа от микроязовири. Водосборният басейн на река Марица е своеобразен водообилен район с високо ниво на подземните води и богати подземни водни запаси, в това число и термоминерални води. Водоносните хоризонти невинаги са ясно определени, което създава предпоставки за осъществяване на пряка хидравлична връзка между подземните и повърхностните води. По този начин се поддържа “нормално” целогодишно подхранване и водност на реките, но същевременно се създават условия за проникване на замърсявания от откритите водни течения в подземните акватории. Подземните води се използват основно за питейно-битово и промишлено водоснабдяване. В територията на района има и термоминерални води – такива са сондажите при гр. Мерицлери, които представляват ценен воден ресурс.

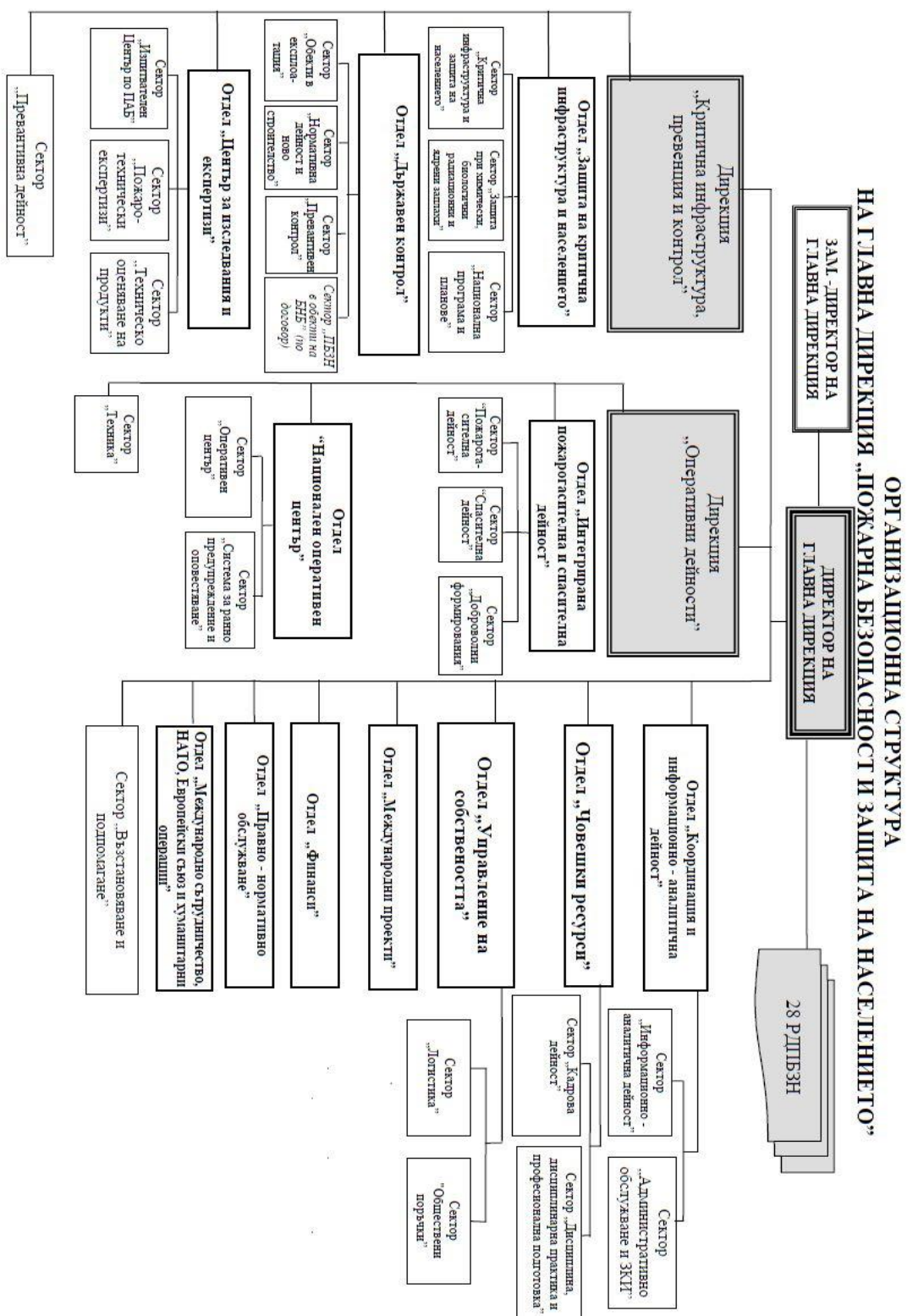
Състояние на местната икономика

Неблагоприятните икономически фактори, влияещи върху икономиката на ЕС и България, до голяма степен са засегнали и развитието на местната икономика. Демографската криза, застаряването и миграцията на местното население също са фактори за състоянието на местната икономика. Въпреки това чуждестранните инвестиции в община Димитровград през последните години са най-много в област Хасково. Общината представлява водещо икономическо звено в регионален план, като разполага със значителен ресурс от свободни територии за инвестиционни намерения. Неслучайно активно се застроява промишлената зона между Димитровград и Хасково с тенденция за „свързването“ им. Друга особеност на общината е функционирането на „Димитровградски Неделен пазар“.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА НА СИСТЕМАТА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД

Осигуряването на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации се осъществява от органите по пожарна безопасност и защита на населението съгласно Закона за министерство на вътрешните работи и Закона за защита при бедствия и включва:

- превантивна дейност;
- държавен противопожарен контрол и превантивен контрол;
- пожарогасителна и спасителна дейност;
- разрешителна и контролна дейност на търговци, извършващи дейности по осигуряване пожарната безопасност на обекти и/или поддържане и обслужване на уреди, системи и съоръжения, свързани с пожарната безопасност;
- оценяване на съответствието и контролна дейност на продукти за пожарогасене;
- неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване, и химическа, биологическа и радиационна защита;
- ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и при въздушна опасност на органите на изпълнителната власт и населението;
- методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт по отношение на защитата при бедствия и при организиране дейността на доброволните формирования;
- определяне на пожарните характеристики на продукти и техническите и експлоатационните показатели на пожаротехническо оборудване и продукти за пожарогасене.



Фиг. 5 – „Организационна структура на ГДПБЗН-МВР“

Обхватът и съдържанието на отделните дейности се определят с Правилник за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи. Редът и условията за осъществяване на дейностите се определят с наредби и инструкции на министъра на вътрешните работи. Законът за министерството на вътрешните работи регламентира:

- органи за пожарна безопасност и защита на населението са органите на ГДПБЗН-МВР и служители, които по силата на сключен договор между МВР и заинтересовани лица, са назначени за осигуряване на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации;

- главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" (ГДПБЗН-МВР) е национална специализирана структура на МВР за осигуряване на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации, за осъществяване на информационна, контролна и административно-наказателна дейност и за предоставяне на административни услуги.

Територията на община Димитровград се обслужва от Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ (РСПБЗН-Димитровград), която е на пряко подчинение на Регионална дирекция за ПБЗН - Хасково (РДПБЗН-Хасково) от ГДПБЗН-МВР. Осъществяването на пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност и поддържане на постоянна оперативна готовност се изпълняват от служителите, работещи по направление „ПГ и СД“ на непрекъснат сменен режим, разпределени в четири смени. Прякото ръководство и контрол над пожарогасителната и аварийно-спасителната дейности в РСПБЗН-Димитровград се извършва от Началник група „ПГД и АСД“, а четирите смени включват служители на длъжност „Началник на дежурна смяна“, служители на длъжност „Командир на екип“, служители на длъжност „Пожарникар“ и служители на длъжност „Водач на специален автомобил“. Държавният противопожарен контрол и превантивна дейност се осъществяват от ръководител на направление на длъжност „Началник група „ДПК и ПД“, инспектори „ДПК и ПД“ и младши-инспектор „ДПК и ПД“.

Законът за защита при бедствия урежда обществените отношения, свързани с осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия. Органите на изпълнителната власт, юридическите лица и едноличните търговци организират защита при бедствия в изпълнение на възложените им функции.

Защитата при бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво и се осъществява чрез:

- провеждане на превантивна дейност;
- провеждане на дейности за готовност и реагиране при бедствия;
- подпомагане и възстановяване;
- ресурсно осигуряване;
- предоставяне и приемане на помощи.

Планирането на защитата при бедствия се извършва на общинско, областно и национално ниво. Плановете за защита при бедствия се изготвят по части за всяка от опасностите, специфични за съответната територия, като частите за земетресение, наводнение и ядрена или радиационна авария са задължителни.

Планирането на намаляването на риска от бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво. Планирането обхваща разработването и актуализацията на: национална стратегия за намаляване на риска от бедствия; национална програма за намаляване на риска от бедствия; секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия; областни програми за намаляване на риска от бедствия; общински програми за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на целите на областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия, се разработват общински програми за намаляване на риска от бедствия. За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове.

Дейностите по защитата на населението в случай на опасност или възникване на бедствия са:

- предупреждение;
- изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- оповестяване;
- спасителни операции;
- оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
- оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
- овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
- защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
- операции по издирване и спасяване;
- радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
- ограничаване и ликвидиране на пожари;
- временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита;
- извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
- ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
- други операции, свързани със защитата.

Дейностите се изпълняват от единната спасителна система, която включва структури на министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирования, въоръжените сили. Основни съставни части на единната спасителна система са Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, областните дирекции на МВР, Българския Червен кръст и централите за спешна медицинска помощ.

При възникване на бедствия съставните части на единната спасителна система организират и изпълняват дейностите съгласно плановете за защита при бедствия. Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР. Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите в района на бедствието, се извършва от ръководител на операциите.

Законът за защита при бедствия определя, че кмет на община:

- организира и ръководи защита при бедствия на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- планира финансови средства за защита при бедствия;
- създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие;
- със заповед определя ръководител на операциите;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- осигурява способностите за реагиране на общината;
- организира и отговаря за обучението на общинската администрация и населението на съответната община, за начините на поведение и действие при бедствия и изпълнение на необходимите защитни мерки;
- предоставя данни за изготвянето на областната програма за намаляване на риска от бедствия и на областния план за защита при бедствия;
- осигурява фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, ако не разполага с резервни жилища по Закона за общинската собственост.

4. СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД

Статистическият анализ на възникналите произшествия на територията на община Димитровград за периода 2013 г. - 2017 г. се основава на данни, поместени в годишните отчети за дейността на РСПБЗН-Димитровград.

За посочения период са изследвани статистически данни, необходими за анализирането на:

- Брой на регистрираните произшествия по години;
- Разпределение на произшествията по вид;
- Оперативни дейности за ликвидиране на произшествията;
- Брой на регистрираните произшествия по населени места;
- Разпределение на произшествията по месеци;
- Разпределение на произшествията по часове от денонощието;
- Разпределение на произшествията по място на възникване;
- Разпределение на произшествията по причини за възникване.

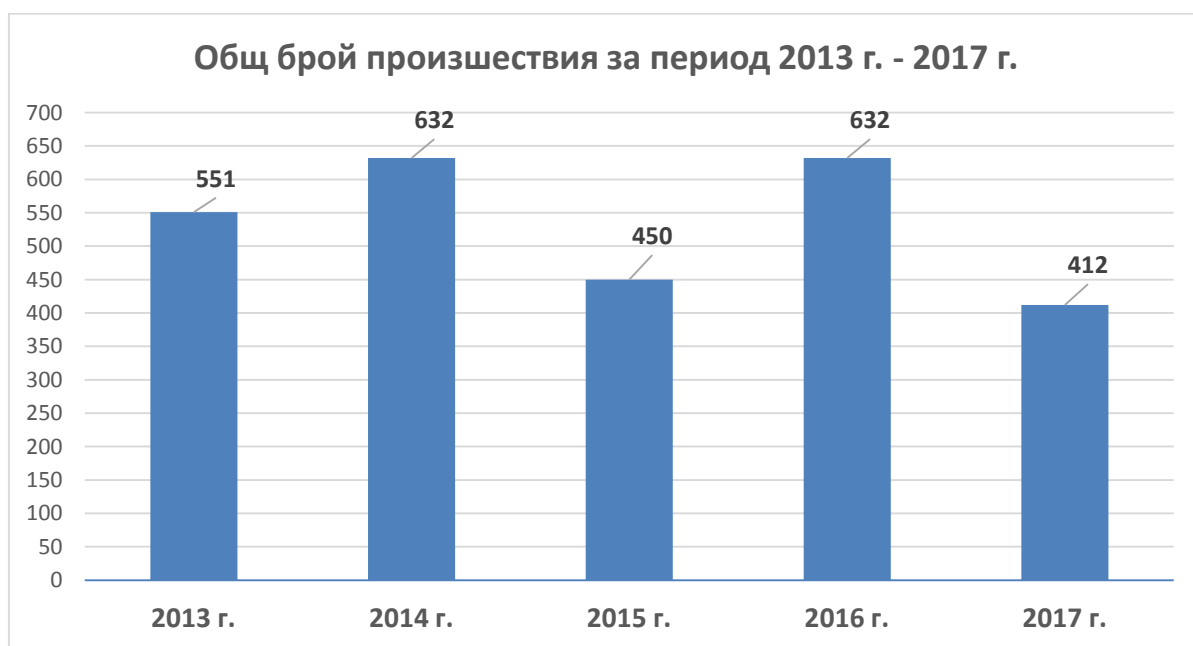
✓ Броят на регистрираните произшествия за една календарна година е относително постоянен и варира в интервала 450 - 650 [произшествия/година].

✓ На територията на община Димитровград възникват различни по вид произшествия – основно пожари, но също така различни аварийни ситуации и/или бедствия, изискващи отводняване, оказване на съдействие на граждани или друг вид техническа помощ от органите за пожарна безопасност и защита на населението.

✓ Ликвидирането на пожари е водеща дейност за оперативните екипи на районната пожарна служба, но своята важност имат също аварийно-спасителните работи, които се налагат след възникнали произшествия от природен характер – наводнения, урагани, обилни снеговалежи, обледявания и др.

Табл. 1 – „Общ брой произшествия и разпределението им по вид за периода 2013 г. – 2017 г.”

Вид Произшествие \ Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Пожари с преки загуби	71	68	76	92	69
Пожари без преки загуби	287	105	143	350	184
Техническа помощ / Отводняване	101	297	141	91	114
Пътно-транспортни произшествия	5	9	6	16	9
Оказване на помощ / съдействие	10	16	13	10	1
Инциденти с опасни вещества	7	85	33	3	2
Дежурство с ПП техника	33	36	21	22	21
Помощ на други РСПБЗН	23	0	6	39	6
Друг вид произшествия	3	6	3	0	2
Лъжливи повиквания	11	10	8	9	4
Общ брой произшествия	551	632	450	632	412



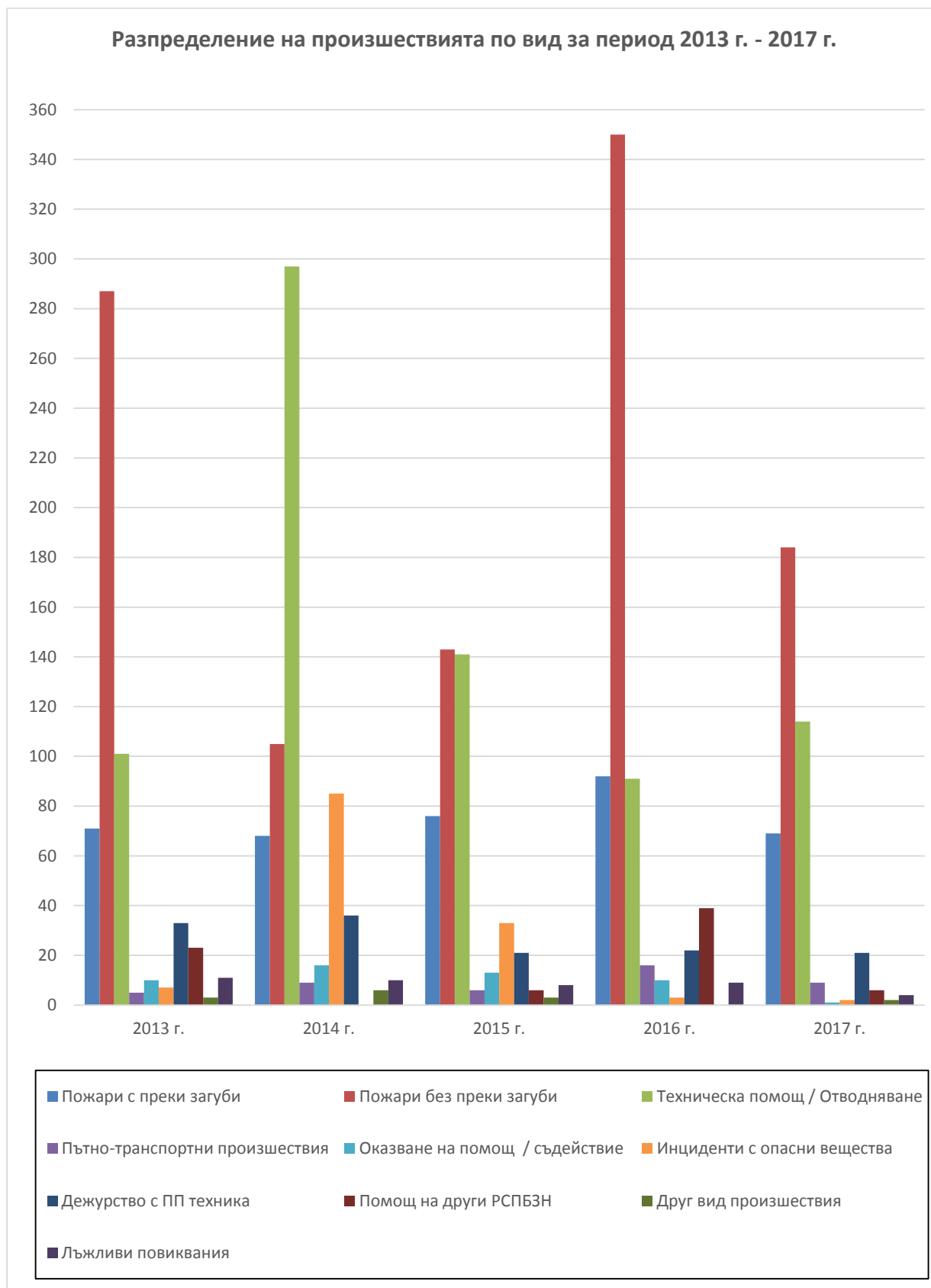


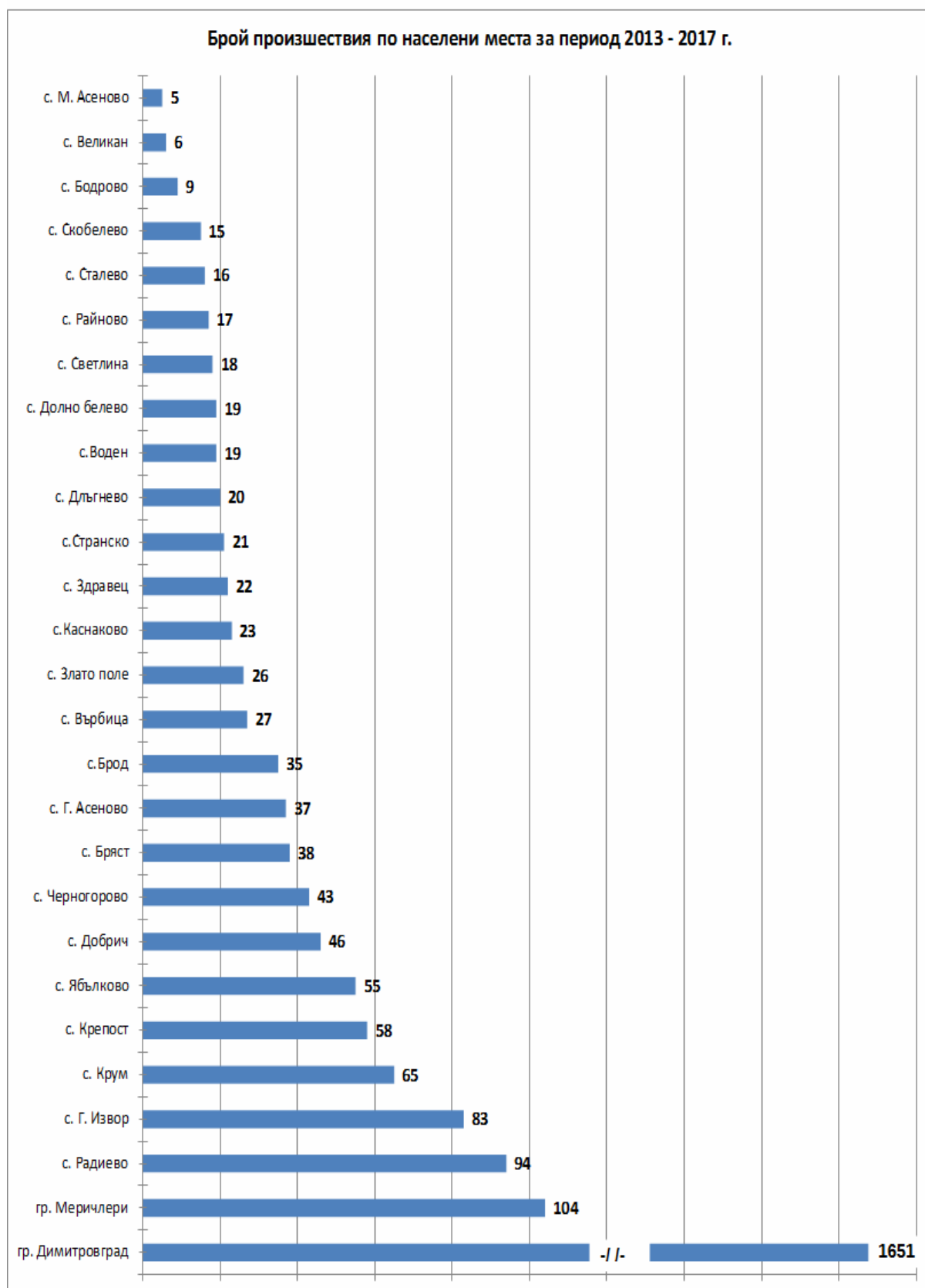
Табл. 2 – „Оперативни дейности за ликвидиране на произшествията за периода 2013 г. – 2017 г.”

Вид Дейност \ Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Ликвидиране на пожари	358	173	219	442	253
Аварийно-спасителна дейност	123	407	193	120	126
Друго	70	52	38	70	33
Общ брой оперативни дейности	551	632	450	632	412



Табл. 3 – „Брой произшествия по населени места за периода 2013 г. – 2017 г.”

Населено място \ Година	2017 г.	2016 г.	2015 г.
гр. Димитровград	237	323	316
гр. Мерицлери	15	26	22
с. Радиево	15	37	22
с. Горски Извор	19	16	8
с. Крум	9	9	10
с. Крепост	8	22	8
с. Ябълково	5	17	7
с. Добрич	9	15	3
с. Черногорово	8	6	6
с. Бряст	6	11	5
с. Г. Асеново	3	13	2
с. Брод	8	9	6
с. Върбица	0	8	4
с. Злато Поле	1	6	3
с. Каснаково	6	5	1
с. Здравец	4	9	1
с. Странско	5	4	2
с. Длъгнево	5	2	3
с. Воден	5	4	0
с. Долно Белево	3	6	1
с. Светлина	4	3	1
с. Райново	1	6	2
с. Сталево	3	5	2
с. Скобелево	2	6	1
с. Бодрово	0	6	3
с. Великан	1	2	1
с. М. Асеново	3	1	1

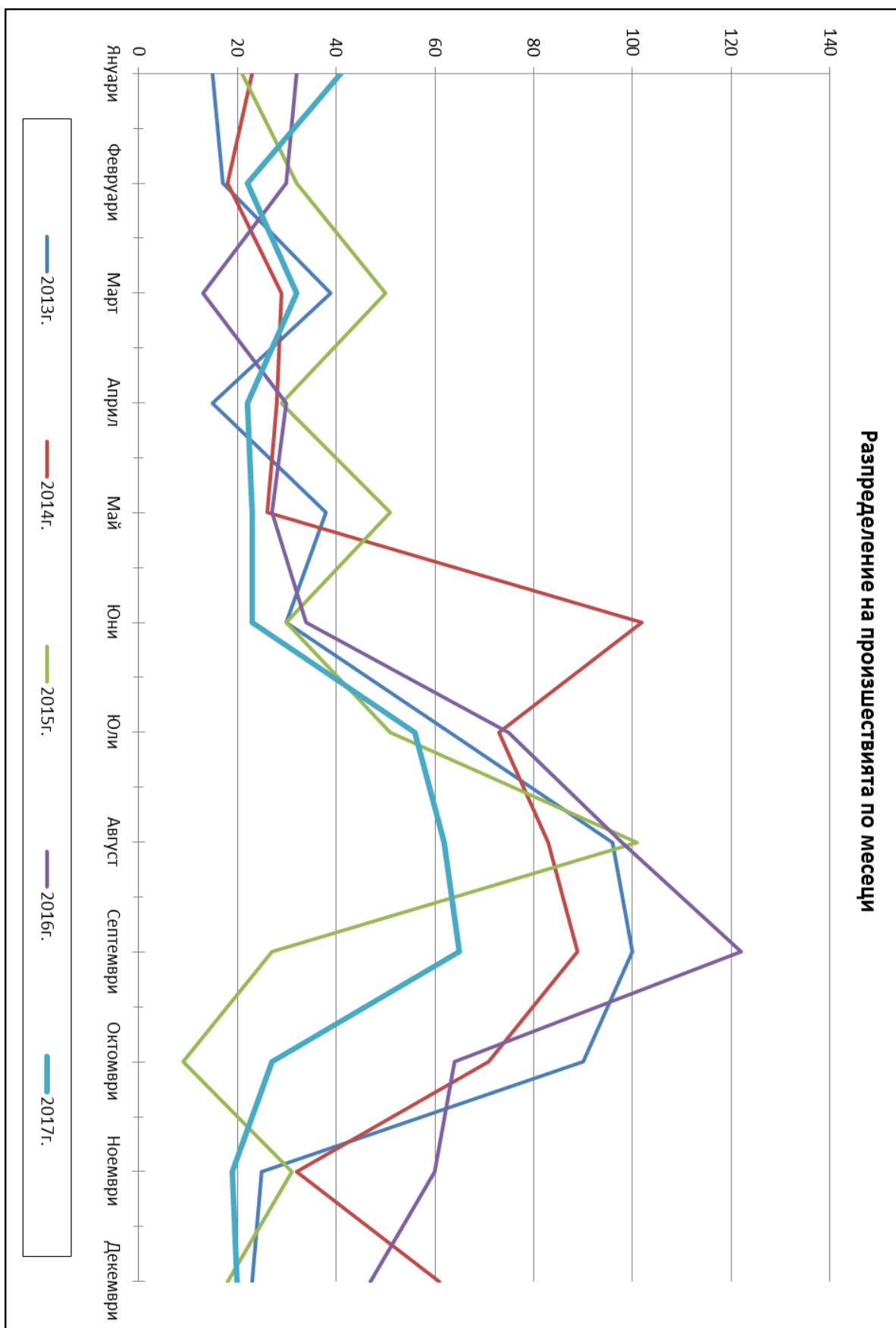


✓ Данните за брой произшествия по населени места показват, че най-много рискове генерира територията на град Димитровград, а значително по-малко са произшествията, възникнали в землищата на околните населени места. Още по-малък брой произшествия се отчитат в по-отдалечените села, с изключение на село Горски извор. Този резултат аргументира създаването на доброволно формирование в село Горски извор, с което ще се балансира за цялата територия на общината времето за оперативна намеса при произшествия.

✓ Разпределението на произшествията по месеци за всяка година следва определена зависимост и съответно най-голям брой произшествия се отчитат през летните месеци, което се обяснява с увеличаване на полските и горските пожари, в резултат на високите температури и продължително засушаване.

Табл. 4 – „Разпределение на произшествията по месеци за периода 2013 г. – 2017 г.”

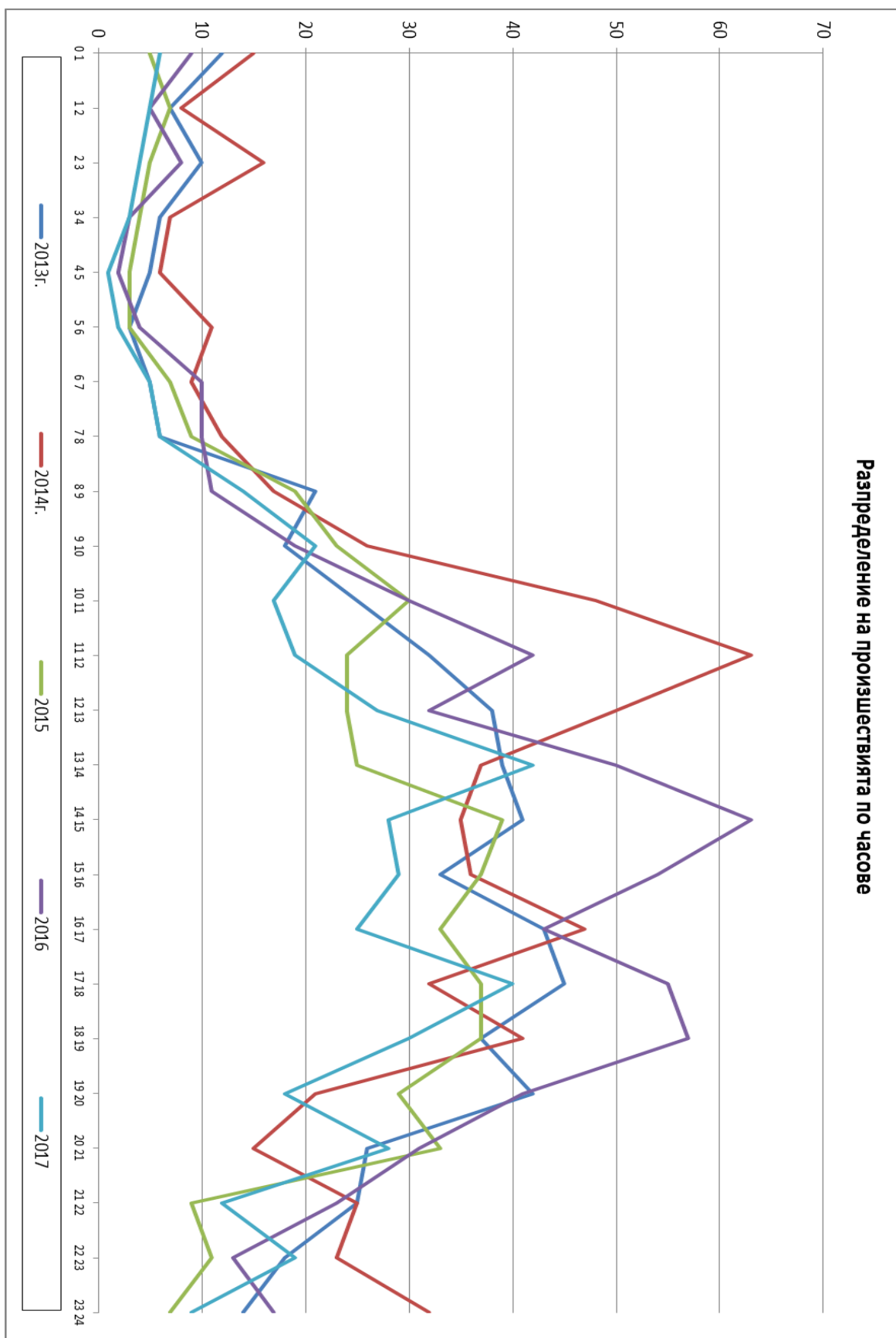
Месец \ Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Януари	15	23	21	32	41
Февруари	17	18	32	30	22
Март	39	29	50	13	32
Април	15	28	29	30	22
Май	38	26	51	27	23
Юни	30	102	30	34	23
Юли	63	73	51	75	56
Август	96	83	101	98	62
Септември	100	89	27	122	65
Октомври	90	71	9	64	27
Ноември	25	32	31	60	19
Декември	23	61	18	47	20
Общ брой произшествия	551	635	450	632	412



✓ Разпределението на произшествията по часове от денонощието за всяка година също следва определена зависимост, обяснима с влиянието на човешката дейност за възникване на произшествия. Затова най-голям брой произшествия се отчитат през периода 10:00 – 20:00 часа.

Табл. 5 – „Разпределение на произшествията по часове от денонощието за периода 2013 г. – 2017 г.”

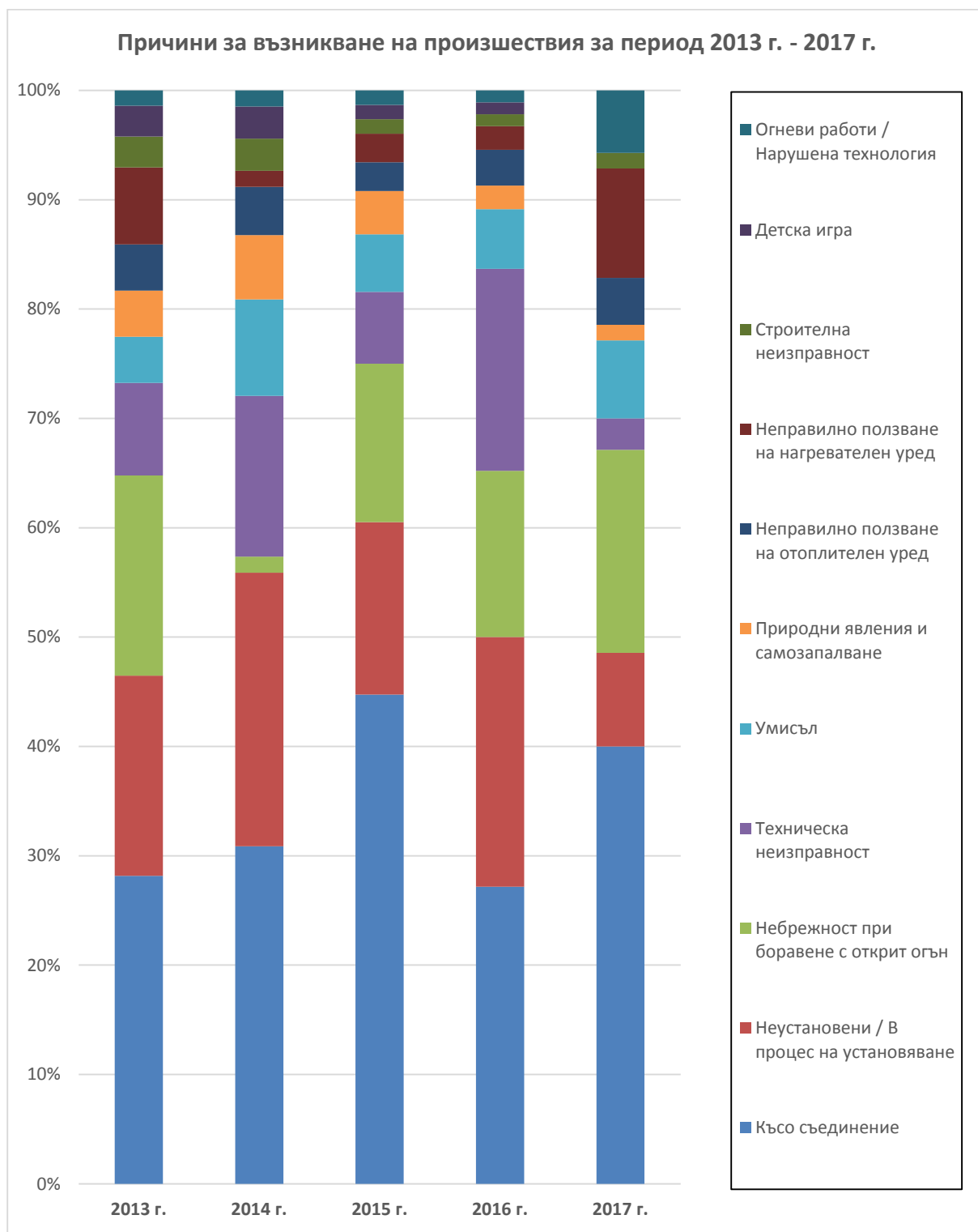
Час \ Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
0-1	12	15	5	9	6
1-2	7	8	7	5	5
2-3	10	16	5	8	4
3-4	6	7	4	3	3
4-5	5	6	3	2	1
5-6	3	11	3	4	2
6-7	5	9	7	10	5
7-8	6	12	9	10	6
8-9	21	17	19	11	14
9-10	18	26	23	19	21
10-11	25	48	30	30	17
11-12	32	63	24	42	19
12-13	38	50	24	32	27
13-14	39	37	25	50	42
14-15	41	35	39	63	28
15-16	33	36	37	54	29
16-17	43	47	33	43	25
17-18	45	32	37	55	40
18-19	37	41	37	57	30
19-20	42	21	29	41	18
20-21	26	15	33	31	28
21-22	25	25	9	23	12
22-23	18	23	11	13	19
23-24	14	32	7	17	9



✓ Данните относно причините за възникване на произшествията показват, че съществено значение имат причините свързани с човека („небрежност при боравене с открит огън“, „неправилно ползване на отоплителен уред“, „неправилно ползване на нагревателен уред“, „детска игра“, „огневи работи“). Това подсказва за необходимостта от повишаване на знанията на населението относно правилата и нормите за пожарна и аварийна безопасност.

Табл. 6 – „Разпределение на произшествията по причини за периода 2013 г. – 2017 г.”

Причини \ Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Късо съединение	20	21	34	25	28
Неустановени / В процес на установяване	13	17	12	21	6
Небрежност при боравене с открит огън	13	1	11	14	13
Техническа неизправност	6	10	5	17	2
Умисъл	3	6	4	5	5
Природни явления / Самозапалване	3	4	3	2	1
Неправилно ползване на отоплителен уред	3	3	2	3	3
Неправилно ползване на нагревателен уред	5	1	2	2	7
Строителна неизправност	2	2	1	1	1
Детска игра	2	2	1	1	0
Огневи работи / Нарушена технология	1	1	1	1	4



5. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА УЗУНКЬОПРЮ

Узункьопрю е град в европейската част на Турция, вилает Одрин. Градът е околийски център и община, на разстояние около 60 км южно от град Одрин. Разположен е по долното поречие на река Марица, на река Ергене. Почти 75% от територията на града се състои от ниско разположени територии, които са с надморска височина от порядъка на 18 м. Малки хълмове и плата, разпръснати особено на север и на юг от място на място, формират единствените висоти, срещани в региона. Най-високата точка на града е Сулеймани Хил - 221 м.

Времето на Узункьопрю е под влияние на тежкия тракийски преходен тип средиземноморски климат, който е смесица от континентален и морски климат. Вятърът обикновено се проявява от север със средна скорост. Докато летата са горещи и почти без дъжд, зимите преминават през студ и валежите често са под формата на сняг. Повечето от дъждовете падат през пролетта. Друга особеност е, че 70% от незастроената площ се състои от обработваеми почви, предназначени за отглеждане, 20% от останалите са ливади и пасища, а 10% са гори и храсталаци. През последните години започва да се увеличава горския фонд, благодарение на предприети залесявания.



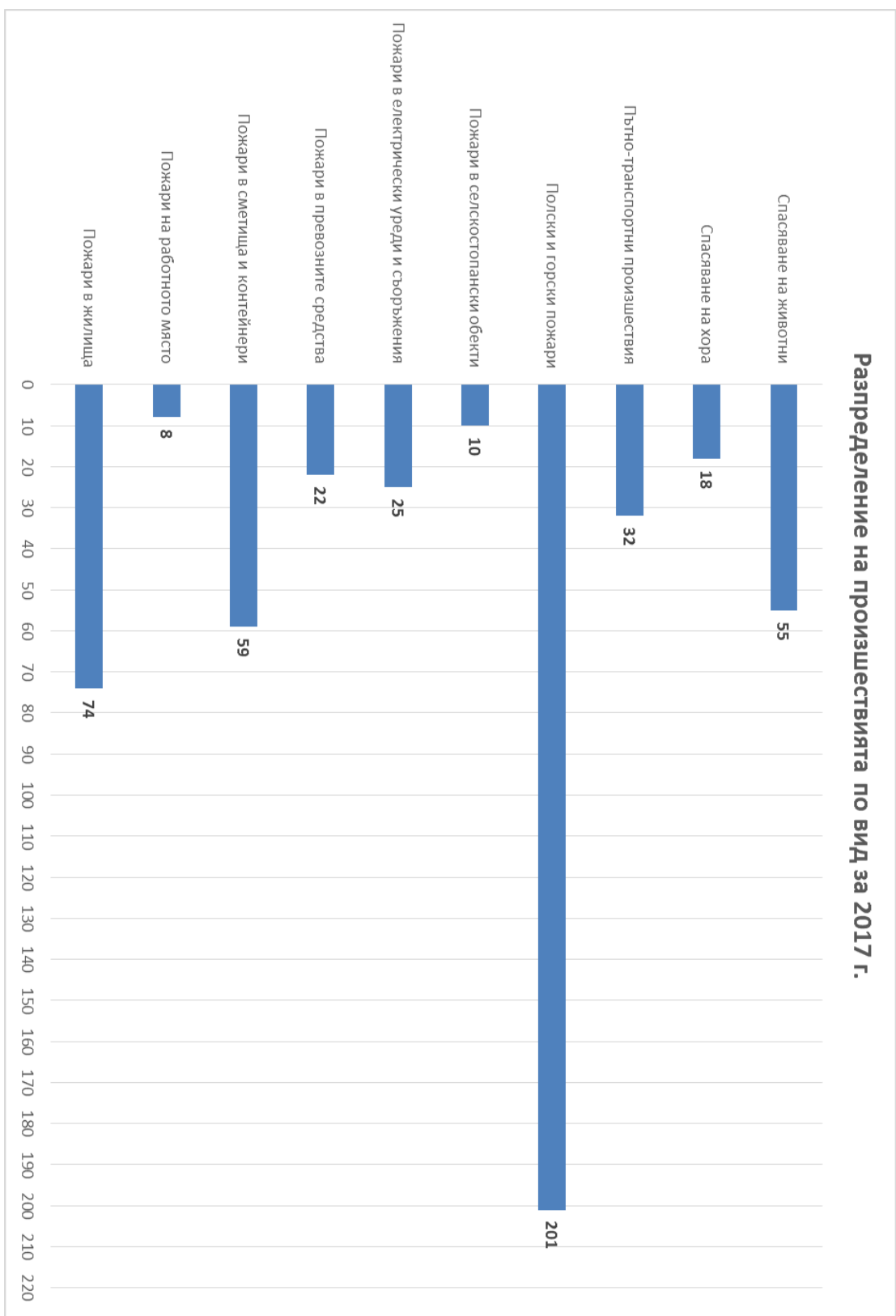


6. СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ВЪЗНИКНАЛИ ПРОИЗШЕСТВИЯ В ОБЩИНА УЗУНКЬОПРЮ

Вид произшествие	Брой
Пожари в жилища	74
Пожари на работното място	8
Пожари в сметища и контейнери	59
Пожари в превозните средства	22
Пожари в електрически уреди и съоръжения	25
Пожари в селскостопански обекти	10
Полски и горски пожари	201
Пътно-транспортни произшествия	32
Спасяване на хора	18
Спасяване на животни	55

✓ На територията на община Узункьопрю възникват различни по вид произшествия – основно пожари, но също така различни аварийни ситуации, изискващи отводняване, оказване на съдействие на граждани или друг вид техническа помощ от органите за пожарна безопасност и защита на населението.

✓ Изразеният голям брой пожари в открити пространства се обяснява със спецификата на територията на община Узункьопрю.



7. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА

Анализът на рисковете за хората и за околната среда от възникване на природни и причинени от човека бедствия на разглежданата територия се основава на:

- характеристиките на общините и спецификите по отношение на местоположение и граници, функционално площоразпределение, климат, обществено-икономически отношения и др.;
- състоянието на нормативната уредба и институционалната организация на системата за защита при бедствия и извънредни ситуации, включително текущо състояние на човешките ресурси и специализираната пожарна и аварийно-спасителна техника, обслужващи общините;
- резултати и изводи от сравнителен анализ на статистически данни за възникнали произшествия на териториите на общините;

В този контекст е изготвен SWOT анализ, чрез който се идентифицират за изследвания район:

- опасностите, които могат да предизвикат произшествия от различен характер (пожари, наводнения, аварии и т.н.);
- проблемите, произтичащи от правно-нормативен, организационен и финансов характер;
- добрите практики, които да бъдат продължени и/или усъвършенствани в ролята им на фундамент за бъдещо институционално укрепване и надграждане на системата за защита при бедствия и извънредни ситуации;
- перспективите и възможностите за повече ефективност и за устойчиво развитие.

S
|
СИЛНИ
СТРАНИ

☒ **Нормативна база**

Дейността на органите за пожарна безопасност и защита на населението и на местната изпълнителна власт относно защитата при бедствия и извънредни ситуации е регламентирана в редица законови и подзаконови нормативни актове. В добрата си част нормативната база осигурява необходимите правомощия и задължения на призиваните органи и организации - както за упражняване на превенция и контрол, така и за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия.

☒ **Професионална подготовка на органите за пожарна безопасност и защита на населението**

Осигуряването на пожарна безопасност и защита на населението в общините се осъществява от съответните службите за пожарна безопасност и защита на населението. Съгласно законовите и подзаконовите нормативни актове служителите преминават първоначално обучение, участват са в различни курсове за повишаване на професионалната квалификация, а повечето имат също натрупан трудов опит. В този смисъл както ръководния, така и изпълнителския състав притежава необходимата професионална подготовка за осъществяване на функциите си по защита при бедствия.

☒ **Взаимодействие между институциите на местно ниво**

И за двете общини съществува ефективен диалог между общинска администрация, районната служба за пожарна безопасност и защита на населението, районното полицейско управление и други органи и организации, имащи отношение към защита при бедствия.

W
|
СЛАБИ
СТРАНИ

☒ **Остаряла и недостатъчна техника за пожарогасене и аварийно-спасителна дейност**

Пожарните служби не разполагат с необходимите пожарни и аварийно-спасителни автомобили (пожарни подедни средства, пожарни автомобили за гасене на горски пожари и др.) за да предложи на обществото ефективна борба със сложни и специфични пожари, промишлени аварии и други извънредни ситуации.

☒ **Липса на специализирано оборудване за аварийно-спасителни работи**

Необходимо е осигуряването на специализирани технически съоръжения и оборудване за спасителни и осигурителни дейности при бедствени положения, за оперативни действия във водна среда, за аварийно-възстановителни работи след наводнения, земетресения, урагани и др.

☒ **Недостиг на човешки ресурс**

На територията на община Димитровград все още няма създадени доброволни спасителни екипи, които да подпомагат органите за пожарна безопасност и защита на населението за успешно прилагане на дейностите по пожарогасене и аварийно-спасителна дейност (особено при настъпили бедствени ситуации, крупни аварии и инциденти с голям брой пострадали).

☒ **Ограничена превенция**

Установеният перманентно голям брой произшествия, които са причинени от човешка дейност, подсказва за необходимостта от завишаване на превантивната дейност по отношение обучение на населението относно спазване на правила и норми за пожарна и аварийна безопасност и адекватно реагиране при възникнали бедствия и извънредни ситуации.

О
|
**ВЪЗМОЖ-
НОСТИ**

☒ **Структурни фондове на Европейски съюз**

Алтернативно финансово осигуряване на различните дейности за постигане на целите по превенция и защита от бедствия е възможно с реализиране на проекти към оперативни програми на структурните фондове на ЕС.

☒ **Доброволците**

На национално ниво е разработена и приета нормативната уредба относно създаването и функционирането на доброволни формирования, които да подпомагат структурите на единната спасителна система при бедствия. Необходими са усилия на местно ниво за сформирание на доброволни екипи, които да функционират на територията на общината.

☒ **Специализирана аварийно-спасителна техника**

Възможностите на новата и модерна аварийно-спасителна техника могат съществено да повишат ефективността на спасителните екипи при операции по издирване, спасяване и възстановяване при бедствия и други извънредни ситуации.

☒ **Компютърните технологии**

Информационните и комуникационни технологии и другите компютърни системи, интегрирани в системата за пожарна безопасност и защита на населението, предоставят нови възможности за своевременно откриване на пожари, ранно предупреждение и оповестяване, ресурсно подпомагане на оперативните действия, комуникационно осигуряване и др.

☒ **Международният опит**

Международните партньорства на общината позволява да се почерпят споделени знания и международен опит относно защитата при бедствия и извънредни ситуации.

Т
|
ЗАПЛАХИ

☒ **От природен характер**

Големите температурни амплитуди, специфичен ландшафт и преминаването на река Марица са основните източници на заплахи от природен характер – полски и горски пожари, наводнения, смерчове и бури, обледявания.

☒ **От промишлен характер**

Силно развитата промишленост в община Димитровград определя заплахите от възникване на пожари и аварии в производствени предприятия.

☒ **От инфраструктурен характер**

Районът е стратегически транспортен възел и съответно източник на сериозни заплахи от инфраструктурен характер – транспортни произшествия, инциденти при превоз на опасни товари, инциденти с подвижния и неподвижния железопътен състав.

☒ **От антропогенен характер**

Източници на заплахи могат също да се идентифицират съобразно други особености на района, свързани с човешката дейност – горски и полски пожари, причинени от човешка небрежност и/или умисъл. Масовото събиране на хора на Димитровградски неделен пазар повишава значително вероятността за възникване на произшествия. Друга характерна особеност е равномерно разпределеното и активно население в селата, което повишава рисковете от възникване на произшествия в населените места и неурбанизираните територии.

☒ **Други заплахи**

Възможни заплахи от друг характер са терористични актове, радиационни и химически аварии, епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести.

8. ВИЗИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

8.1. ВИЗИЯ

Визията в настоящата стратегия е дефинирана в контекста на проект „Превенция и минимизиране на рисковете за околната среда и визия за иновативни способности /PREVENT/“ по програмата за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ – ИПП ТГС БЪЛГАРИЯ – ТУРЦИЯ 2014-2020.

ВИЗИЯ:

„ПРЕВЕНЦИЯ И МИНИМИЗИРАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА
ЧРЕЗ ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРИЧИНЕНИ ОТ ЧОВЕКА
БЕДСТВИЯ И СМЕКЧАВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ ТЯХ“

8.2. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1	Ефективна превенция за пожарна безопасност и защита на населението
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2	Ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3	Ефикасна система за взаимодействие на силите за реагиране при бедствия
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 4	Адекватна оперативна готовност за спасителни и аварийно-възстановителни работи при бедствия

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1

Ефективна превенция за пожарна безопасност и защита на населението

Най-важната задача за защита на населението и околната среда от негативното въздействие на пожари, бедствия и извънредни ситуации е предотвратяването им. В този смисъл превантивната дейност относно недопускане на възникване на пожари и аварии следва да включва: □

- Осигуряване на актуална нормативна уредба на общинско ниво в търсенето на гъвкав подход и допълнителни възможности за осъществяване и развиване на противопожарен и аварийен контрол;
- Планиране на защитата при бедствия на общинско ниво съгласно законовите и подзаконовите нормативни актове;
- Разработване и реализиране на политики за международно сътрудничество за съвместна защита на пограничните райони от бедствия и извънредни ситуации;
- Провеждане на обучения на различни целеви групи (население, доброволци, кметове на населени места и др.) относно спазване на правила и норми за пожарна и аварийна безопасност и адекватно реагиране при възникнали бедствия и извънредни ситуации, провеждане на обучения и семинари за международна обмяна на опит относно превенцията и готовността за реагиране при извънредни ситуации.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2

Ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване

Съгласно теорията за възникване, развитие и прекратяване на пожарите съществено значение за предотвратяване или ограничаване на загубите от

пожар има ранното му откриване и своевременните оперативни действия за ликвидирането му. Аналогично значение има ранното идентифициране и предупреждение за опасност от наводнение. Затова следващата важна цел на стратегията е ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване чрез:

- Автоматизиране и компютъризиране на възможностите и методите за ранно откриване на полски и горски пожари на територията на община Димитровград;
- Защита на „важни“ обществени обекти и на „опасни“ производствени обекти чрез системите за ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване;
- Осигуряване на необходимите знания и умения на заинтересованите лица относно системата за ранно предупреждение и оповестяване;
- Автоматизиране и компютъризиране на възможностите и методите за ранно идентифициране и предупреждение за опасност от наводнение на територията на община Узункьопрю;

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3

Ефикасна система за взаимодействие на силите за реагиране при бедствия

Въпреки планираните превантивни мерки и мероприятия и техническите решения за ранно откриване на произшествия следва да се предвиди ефикасна система за взаимодействие на силите за реагиране при бедствия. Това означава най-общо осигуряването на:

- Актуални и работещи механизми за взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия на общинска територия съгласно действащите нормативни разпоредби;

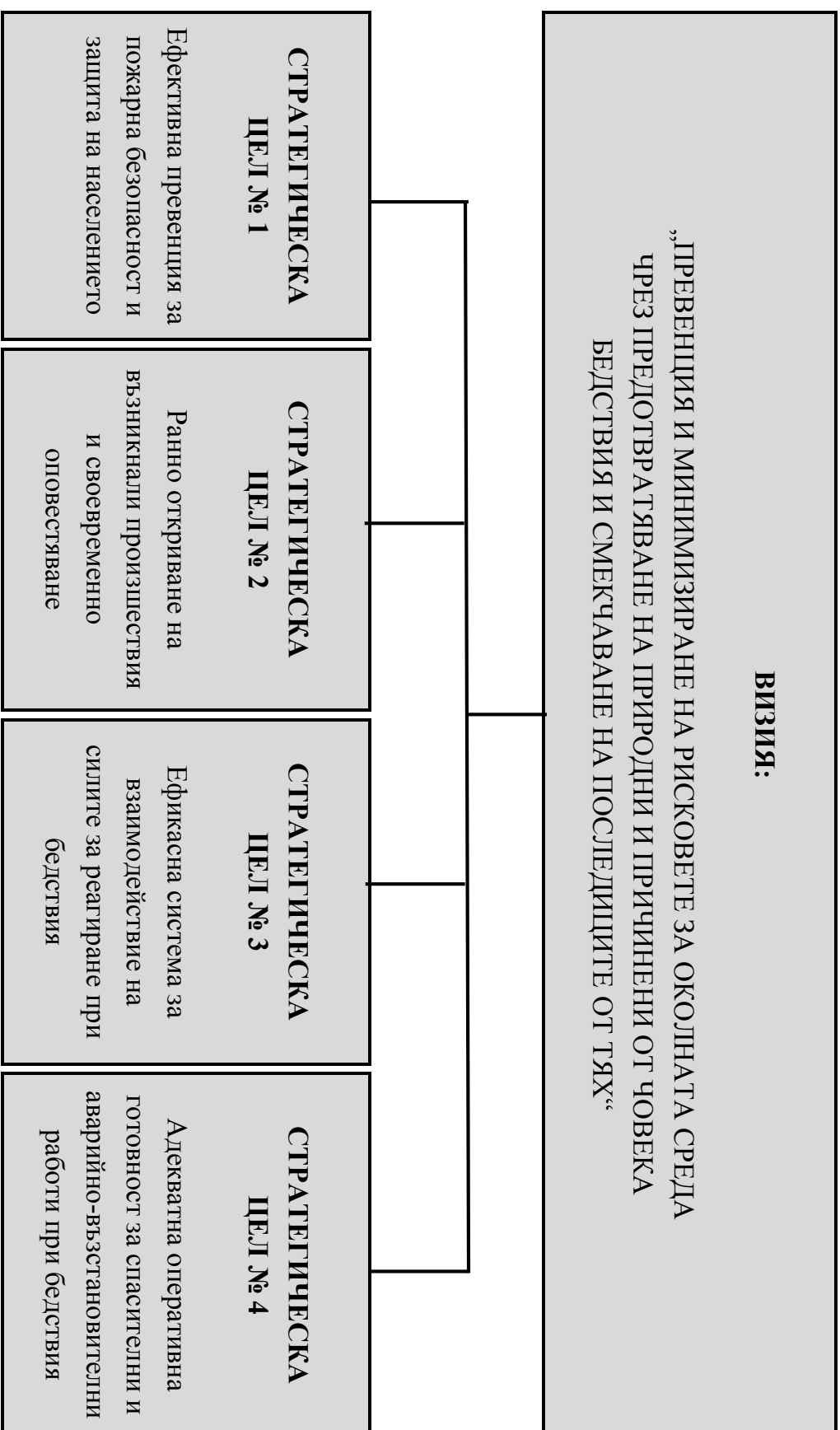
- Подходящи условия и специализирано оборудване за оперативното управление на сили и средства при бедствия и извънредни ситуации на общинска територия;
- Необходимите знания и умения на заинтересованите лица относно взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 4

Адекватна оперативна готовност за спасителни и аварийно-възстановителни работи при бедствия

Качествената оперативна намеса при възникнали извънредни ситуации изисква адекватна оперативна готовност за спасителни и аварийно-възстановителни работи. А това определя необходимостта от:

- Осигуряването на специализирана техника и оборудване за ликвидиране на крупни горски пожари, за спасителни и осигурителни дейности при бедствени положения, за оперативни действия във водна среда, за аварийно-възстановителни работи след наводнения, земетресения, урагани и др.;
- Създаване на доброволни спасителни екипи, които да подпомагат органите за пожарна безопасност и защита на населението за успешно прилагане на дейностите по пожарогасене и аварийно-спасителна дейност (особено при настъпили бедствени ситуации, крупни аварии и инциденти с голям брой пострадали). Съкращаване на времето за реагиране при възникнали Происшествия в най-отдалечените населени места е постижимо чрез своевременната реакция на дислоцирани в близост доброволни формирования, които да предприемат първоначални оперативни действия до пристигане на екипите за пожарна безопасност и защита на населението.



9. ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1 Ефективна превенция за пожарна безопасност и защита на населението	• Разработване и приемане на нови и актуални общински наредби за пожарна безопасност и защита на населението • Актуализиране на План за намаляване на риска от бедствия и План за защита при бедствия на територията на община Димитровград • Създаване и развиване на „център за превенция“ (за провеждане на обучения на населението относно спазване на правила и норми за пожарна и аварийна безопасност и адекватно реагиране при възникнали бедствия и извънредни ситуации; за провеждане на обучения на доброволци съгласно Закона за защита при бедствия; за провеждане на обучения и семинари за обмяна на опит между България и Турция относно превенцията и готовността за реагиране при извънредни ситуации; за научна и експертна дейност, подпомагаща изпълнителната власт по планиране на защитата при бедствия съгласно Закона за защита при бедствия)

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2 Ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване	• Изграждане на автоматизирана система за ранно откриване на полски и горски пожари на територията на община Димитровград • Изграждане на автоматизирана система за ранно откриване и предупреждение при наводнения на територията на община Узункьопрю • Осигуряване на пожароизвестителни инсталации в обществени обекти (училища и детски градини, театри, спортни зали и други подобни обекти за масово събиране на хора) • Преглед на системите за ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване, интегрирани в „рискови“ промишлени обекти • Съществено повишаване на знанията и уменията на заинтересованите лица относно системата за оповестяване на общинска територия • Съществено повишаване на знанията и уменията на населението относно системата за ранно предупреждение и оповестяване на общинска територия

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3 Ефикасна система за взаимодействие на силите за реагиране при бедствия	• Актуализиране на системата за взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия на територията на община Димитровград съгласно новите разпоредби в Закона за защита при бедствия: съставът и функционирането на Общински щаб и на Общински съвет за намаляване на риска от бедствия • Изграждане на кризисен център за оперативното управление на сили и средства при бедствия и извънредни ситуации на територията на общината • Осигуряване на специализирано оборудване за планирания кризисен център за оперативното управление на сили и средства при бедствия и извънредни ситуации на територията на общината: компютърни системи и технологии, приложен софтуер, бази от данни и др. • Съществено повишаване на знанията и уменията на заинтересованите лица относно взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 4 Адекватна оперативна готовност за спасителни и аварийно- възстановителни работи при бедствия	• Модернизиране на противопожарната и аварийно-спасителна техника на противопожарните служби за осъществяване на пожарогасене и аварийно-спасителна дейност на територията на обслужвания район; • Осигуряването на специализирана техника и оборудване за ликвидиране на крупни горски пожари, за спасителни и осигурителни дейности при бедствени положения, за оперативни действия във водна среда, за аварийно-възстановителни работи след наводнения, земетресения, урагани и др. • Създаване на доброволни спасителни екипи, които да подпомагат органите за пожарна безопасност и защита на населението за успешно прилагане на дейностите по пожарогасене и аварийно-спасителна дейност (особено при настъпили бедствени ситуации, крупни аварии и инциденти с голям брой пострадали). Освен това е постижимо съкращаване на времето за реагиране при възникнали Происшествия в отдалечените населени места чрез своевременната реакция на дислоцирани в близост доброволни формирования, които да предприемат първоначални оперативни действия.

10. МЕХАНИЗЪМ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

Технологията за оценка на постигнатите резултати от изпълнението на дейностите за реализиране на дефинираните цели на стратегията следва да определи „очакваните резултати“ и съответните „измерими критерии за оценка на резултатите“.

В таблицата по-долу са предложени разбираеми критерии за оценка, с чиято помощ е възможно изследване на постигнатите резултати и анализ на така изградената стратегия за предотвратяване на природни и причинени от човека бедствия и смекчаване на последиците от тях.

Следва да се отбележи, че спецификата на разглежданата предметна област предопределя обща оценка за ефекта от стратегията. Реализирането на всяка от планираните дейности трябва да повлияе не само на конкретен, а на всички измерими критерии.

Препоръчително е периодично оценяване на постигнатите резултати чрез доклади, съдържащи статистически данни и анкетни резултати относно ефективността на превантивната дейност за пожарна безопасност и защита на населението, възможностите на приетите технически решения за ранно откриване на възникнали произшествия и своевременно оповестяване, ефикасността на системата за взаимодействие на силите за реагиране при бедствия и оперативната готовност за спасителни и аварийно-възстановителни работи при бедствия и извънредни ситуации.

При необходимост, установена чрез периодичните доклади, може да се изготви актуализация на стратегията, в която чрез анализ да се идентифицират евентуални нови заплахи за възникване на произшествия и съответните мерки и мероприятия като адекватен отговор.

№	ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРЕДВИДЕНИТЕ ДЕЙНОСТИ	ИЗМЕРИМ КРИТЕРИЙ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ
1	Намаляване на броя на възникналите произшествия	Брой произшествия [брой]
2	Намаляване на броя на произшествията, възникнали от човешка дейност	Брой произшествия, възникнали от човешка дейност [брой]
3	Намаляване на времето за оперативна намеса на спасителните екипи	Време за оперативна намеса [минути]
4	Намаляване на броя на произшествията, прераснали в бедствия	Брой произшествия, прераснали в бедствия [брой]
5	Намаляване на броя загинали хора при произшествия	Брой загинали хора [брой]
6	Намаляване на броя пострадали хора при произшествия	Брой пострадали хора [брой]
7	Намаляване на материалните загуби от възникнали произшествия	Материални загуби [лв]
8	Намаляване на щетите за околната среда	Засегнати площи [кв. м.]

№	ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРЕДВИДЕНИТЕ ДЕЙНОСТИ	ИЗМЕРИМ КРИТЕРИЙ ЗА ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ
9	Намаляване на разходите за извършване на пожарогасителни и аварийно-спасителни дейности при произшествията	Разходи за пожарогасителни и аварийно-спасителни дейности при произшествия [лв]
10	Повишаване на подготовката на населението относно правилата и нормите за безопасност	Брой обучени хора [брой]
11	Повишаване на подготовката на населението за реакция при бедствия	Брой обучени хора [брой]
12	Повишаване на подготовката на местната изпълнителна власт за реакция при бедствия	Брой обучени служители [брой]
13	Повишаване на подготовката на ръководители на местни структури за реакция при бедствия	Брой обучени ръководители [брой]
14	Повишаване на информираността на населението относно пожарна и аварийна безопасност	Брой публикации [брой]
15	Повишаване на удовлетвореността на гражданите	Удовлетвореност на гражданите [%]

11. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

Предложеният по-долу план за действие и изпълнение очертава в най-общ вид последователността и разпределението в петгодишен период на дейностите, определени в настоящата стратегия. Необходимо е в бъдеще да се изготви като отделен документ „Програма за изпълнение на общата стратегия за предотвратяване на природни и причинени от човека бедствия и смекчаване на последиците от тях“, в която да бъдат определени:

- конкретни задачи и финансовата им стойност за реализиране на предвидените дейности и респективно за постигане на целите;
- отговорните лица и точните срокове за осъществяване на задачите.

СРОК: ДО КРАЯ НА 2018 ГОДИНА	
1.1.	Разработване и приемане на нови и актуални общински наредби за пожарна безопасност и защита на населението
1.2.	Актуализиране на План за намаляване на риска от бедствия и План за защита при бедствия на територията на община Димитровград
1.3.	Актуализиране на системата за взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия на територията на община Димитровград съгласно новите разпоредби в Закона за защита при бедствия: съставът и функционирането на Общински щаб и на Общински съвет за намаляване на риска от бедствия

1.4.	Изграждане на автоматизирана система за ранно откриване на полски и горски пожари на територията на община Димитровград
1.5.	Изграждане на автоматизирана система за ранно откриване и предупреждение при наводнения на територията на община Узункьопрю
1.6.	<i>Изготвяне на годишен доклад относно изпълнение на стратегията (оценяване на постигнатите резултати чрез измеримите критерии)</i>
СРОК: ДО КРАЯ НА 2019 ГОДИНА	
2.1.	Създаване и развиване на „център за превенция“ (за провеждане на обучения...)
2.2.	Създаване на доброволни спасителни екипи, които да подпомагат органите за пожарна безопасност и защита на населението за успешно прилагане на дейностите по пожарогасене и аварийно-спасителна дейност
2.3.	<i>Изготвяне на годишен доклад относно изпълнение на стратегията (оценяване на постигнатите резултати чрез измеримите критерии)</i>
СРОК: ДО КРАЯ НА 2020 ГОДИНА	
3.1.	Съществено повишаване на знанията и уменията на заинтересованите лица относно системата за оповестяване
3.2.	Съществено повишаване на знанията и уменията на населението относно системата за ранно предупреждение и оповестяване

3.3.	Съществено повишаване на знанията и уменията на заинтересованите лица относно взаимодействие и координация на силите за реагиране при бедствия
3.4.	<i>Изготвяне на годишен доклад относно изпълнение на стратегията (оценяване на постигнатите резултати чрез измеримите критерии)</i>
СРОК: ДО КРАЯ НА 2021 ГОДИНА	
4.1.	Изграждане на кризисен център за оперативното управление на сили и средства при бедствия и извънредни ситуации на общинско ниво
4.2.	Осигуряване на специализирано оборудване за планирания кризисен център за оперативното управление на сили и средства при бедствия и извънредни ситуации: компютърни системи и технологии, приложен софтуер, бази от данни и др.
4.3.	<i>Изготвяне на годишен доклад относно изпълнение на стратегията (оценяване на постигнатите резултати чрез измеримите критерии)</i>
СРОК: ДО КРАЯ НА 2022 ГОДИНА	
5.1.	Осигуряване на пожароизвестителни инсталации в обществени обекти (училища и детски градини, театри, спортни зали и други подобни обекти за масово събиране на хора)
5.2.	Преглед на системите за ранно откриване на възникнали Происшествия и своевременно оповестяване, интегрирани в „рискови“ промишлени обекти

5.3.	Модернизиране на противопожарната и аварийно-спасителна техника за осъществяване на пожарогасене и аварийно-спасителна дейност на територията на обслужвания район
5.4.	Осигуряването на специализирана техника и оборудване за ликвидиране на крупни горски пожари, за спасителни и осигурителни дейности при бедствени положения, за оперативни действия във водна среда, за аварийно-възстановителни работи след наводнения, земетресения, урагани и др.
5.5.	<i>Изготвяне на годишен доклад относно изпълнение на стратегията (оценяване на постигнатите резултати чрез измеримите критерии)</i>

ИЗПОЛЗВАНА ЛИТЕРАТУРА

- Актуализация на Програмата за реализация на Общински план за развитие на Община Димитровград за периода 2014-2020 г. във връзка с чл. 38. от ППЗРР
- Ангелов А., Основи на мениджмънта, УИ „Стопанство” при УНСС-София, София, 2009
- Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”, <http://www.nspbzn.mvr.bg>
- Добрева Ц., В. Чочев, Н. Попова, Развитие и прекратяване на пожарите, Академия на МВР, София, 2003
- Закон за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр.102 от 19.12.2006 г.)
- Закон за националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (Обн.ДВ. бр.102 от 28.11.2008 г.)
- Закон за министерство на вътрешните работи (Обн. ДВ бр. 53 от 27.06.2014 г.)
- Инструкция № 8121з-914 от 1 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи (Издадена от Министерството на вътрешните работи , Обн. ДВ. бр. 101 от 09.12.2014)
- Инструкция № Из-491 от 28 март 2007 г. за експлоатацията на пожарната техника на Национална служба “Пожарна безопасност и защита на населението” – МВР (Издадена от Министерството на вътрешните работи, Обн. ДВ, бр.34 от 1 април 2008 г.)
- Мирчев М., Шереметов Г., Стоянова Ц., Стратегическо управление, УИ „Стопанство” при УНСС-София, София, 2009
- Методология за стратегическо планиране в Република България, Съвет за административната реформа в Република България, София, 2010

- Министерски съвет: Портал за обществени консултации, <http://www.strategy.bg>
- Министерство на вътрешните работи, <http://www.mvr.bg>
- Наредба 8121з-1006 от 24.08.2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи
- Наредба 8121з-758 от 22.10.2014г. за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерство на вътрешните работи
- Наредба 8121з-882 от 25.11.2014 г. за реда за осъществяване на държавен противопожарен контрол
- Наредба № 8121з-968 от 10 декември 2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при извършване на дейности в земеделските земи (Издадена от Министерството на вътрешните работи и Министерството на земеделието и храните, Обн. ДВ. бр.105 от 19 Декември 2014г.)
- Наредба № 8 от 11 май 2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (В сила от 18.05.2012 г., Издадена от Министерството на вътрешните работи и Министерството на земеделието и храните, Обн. ДВ. бр. 38 от 18 Май 2012 г.)
- Национален план за защита при бедствия, Министерски съвет, София, 2010 г.
- Национална програма за защита при бедствия 2014-2020 г., Министерски съвет, София, 2014 г.
- Нейкова Р., Бизнеспланиране и прогнозиране, УИ „Васил Априлов”, Габрово, 2005
- Правила за организацията на дейността на Министерството на вътрешните работи при извънредни ситуации (Издадени от Министерството на вътрешните работи, 2012 г.)

- Правила за действия на ръководителя на оперативните действия при характерни произшествия (Издадени от Министерството на вътрешните работи, 2010г.)
- Правила за дейността на ГДПБЗН-МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации (Издадени от Министерството на вътрешните работи, 2011 г.)
- Правилник за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (Обн. ДВ бр. 60 от 22.07.2014 г.)
- Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г., Министерски съвет, София, 2014 г.
- Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012-2020 г., ГДПБЗН-МВР, София, 2012
- Областна администрация Хасково, <http://www.hs.government.bg/>
- Областна стратегия за развитие на област Хасково за периода 2014-2020 г., Областна администрация Хасково, Хасково, 2013
- Община Димитровград, <http://www.dimitrovgrad.bg>
- Община Узункьопрю, <http://www.uzunkopru.bel.tr/index.php/en/>
- Общински план за развитие на Община Димитровград за периода 2014-2020 г., Община Димитровград, Димитровград, 2013
- Отчет за дейността на РСПБЗН-Димитровград за 2013 г., РСПБЗН-Димитровград, 2014
- Отчет за дейността на РСПБЗН-Димитровград за 2014 г., РСПБЗН-Димитровград, 2015
- Отчет за дейността на РСПБЗН-Димитровград за 2015 г., РСПБЗН-Димитровград, 2016
- Отчет за дейността на РСПБЗН-Димитровград за 2016 г., РСПБЗН-Димитровград, 2017

- Отчет за дейността на РСПБЗН-Димитровград за 2017 г., РСПБЗН-Димитровград, 2018
- Чочев В., Оперативна тактика за гасене на пожари, Огнеборец ЕООД, София, 2003
- Чочев, В., Горски пожари-превенция, управление и контрол, Световит, 2014